

# Отходы и законодательство

<b>В чем суть?</b>	Мы живём в правовом государстве, а значит, многие стороны жизни регламентированы законом, в том числе и то, что связано с отходами производства и потребления.
<b>Кого это касается?</b>	Каждого человека, независимо от социального статуса и сферы занятости. Законодательство должно способствовать сохранению окружающей среды и обеспечивать её безопасность для человека.
<b>Какой закон говорит об отходах?</b>	Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 N 89-ФЗ.
<b>Один закон и всё?</b>	Нет, ФЗ-89 – это основной документ, полностью деятельность с отходами регламентируют более 80 нормативно-правовых актов.
<b>Что самого главного мне нужно знать из всех этих документов?</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Определение отходов и деятельности по обращению с ними (см. <a href="#">Приложение 1</a>)</li><li>2. Направления государственной политики (см. <a href="#">Приложение 2</a>)</li><li>3. Про то, как должно быть в каждом субъекте РФ: региональный оператор и территориальная схема по обращению с отходами (см. <a href="#">Приложение 3</a>)</li></ol>
<b>Что такое «региональный оператор»?</b>	Раньше транспортировкой, вывозом, сбором и утилизацией бытовых отходов занимались разные организации. То есть собирать мусор могла управляющая компания, вывозить отходы - какая-нибудь другая организация, а утилизировать - третья. Весь этот процесс не был сосредоточен в руках одной организации. Теперь решено систематизировать этот процесс и передать в руки одного юридического лица - регионального оператора по обращению с отходами.
<b>А «терсхема»?</b>	Территориальная схема обращения с отходами — это документ, подробно описывающий все этапы «жизни» мусора: где он образуется и в каком количестве, кто его вывозит и что в итоге с ним делает — захоранивает, перерабатывает или сжигает. В схеме отражаются, каких показателей намерены добиться власти региона по переработке отходов, где будут расположены перерабатывающие предприятия, появятся ли новые свалки, и указывается, сколько отходов поставляют в регион соседи. (см. <a href="#">Приложение 3</a> )
<b>У каждого региона теперь есть?</b>	Терсхемы должны были быть утверждены к 26.09.2016. К этой дате успели пять регионов: Москва, Воронежская, Ростовская и Тюменская области, а также Ставропольский край. В других регионах они находятся на согласовании в надзорных органах или ещё в разработке (см. <a href="#">Приложение 3</a> ).
<b>Хорошо, а про отдельный сбор отходов (РСО) где сказано?</b>	Отдельного закона или статьи именно по «раздельному сбору» нет, но он предусматривается ФЗ-89.

<p><b>Почему так? В чём сложность?</b></p>	<p>В случае раздельного сбора отходы делятся по фракциям. Каждая фракция – это некая группа материалов с общими свойствами. В зависимости от этих свойств фракцию относят к тому или иному классу опасности отходов. В зависимости от класса опасности различается правовое регулирование деятельности по обращению с отходами.</p>
<p><b>Что такое «класс опасности»?</b></p>	<p>Это категория, которая присваивается в зависимости от степени негативного действия отходов на окружающую среду.</p> <p>I класс - чрезвычайно опасные отходы (пример: ртутные лампы);  II класс - высокоопасные отходы (пример: батарейки);  III класс - умеренно опасные отходы (пример: лакокрасочные изделия);  IV класс - малоопасные отходы (пример: смешанный бытовой мусор);  V класс - практически неопасные отходы (пример: макулатура).</p>
<p><b>Как определяется класс опасности и где его узнать?</b></p>	<p>Расчётным и экспериментальным методом. Узнать класс опасности можно в коде ФККО: последняя цифра указывает именно на него (ноль обозначает «класс опасности не определён»).</p>
<p><b>Почему важно его знать?</b></p>	<p>В соответствии с принятым законом с 1 июля 2015 года лицензированию подлежит деятельность по обращению с ТКО, включая сбор, транспортировку, обработку, утилизацию, обезвреживание и размещению отходов I-IV классов опасности.</p>
<p><b>Так, лицензия на сбор... Вузу она тоже нужна?</b></p>	<p>Нет, лицензию должны получать юридические лица и ИП, занимающиеся деятельностью по обращению с опасными отходами. А вузу необходимо заключать договор с лицензированной организацией.</p>
<p><b>Как определить лицензирована организация или нет?</b></p>	<p>Требование к лицензированию вступило в силу с 1.07.2016. Но получение лицензии не быстрый процесс, поэтому ещё не все организации ею обладают.</p> <p>Узнать о наличии лицензии можно по запросу в организацию или на сайте Росприроднадзора (<a href="http://rpn.gov.ru/node/8745">http://rpn.gov.ru/node/8745</a>).</p> <p>Следует отметить, что выданные до 1 июля 2016 года и действительные в настоящий момент времени лицензии, продолжают действовать до 1 января 2019 года.</p>
<p><b>Я что-то слышал про изменения по оплате на мусор в квитанциях. Что это за история?</b></p>	<p>Началось всё с того, что закон заменил понятие «твёрдые бытовые отходы (ТБО)» на «твёрдые коммунальные отходы (ТКО)». Что изменилось? ТКО – это ТБО + офисные отходы (которые по составу похожи на бытовые, но от юрлиц).</p> <p>А раз отходы стали коммунальными, то услуга по сбору и вывозу ТКО перешла из жилищной в коммунальную и будет выставляться отдельной строкой в квитанции. Тариф на новую коммунальную услугу определяют региональные власти.</p>
<p><b>Наверняка будет дороже!</b></p>	<p>Предполагается, что сумма в квитанции не вырастет. Просто платёж за сбор и вывоз мусора уберут из состава платы за содержание и ремонт общего имущества и выделят в отдельную строчку как коммунальную услугу.</p>

<b>Выделят в отдельную строчку и рассчитывать начнут по-другому?</b>	<p>Да, расчёт оплаты будет производиться не как раньше по площади помещения, а по базовому тарифу на услугу по обращению с ТКО и норматива мусора на одного собственника.</p> <p>Базовый тариф определяют региональные власти.</p> <p>Платежи будут взиматься по фактическому числу и объёму контейнеров в целях расчёта платы за вывоз мусора при раздельном сборе отходов.</p>
<b>Так-так, что там про раздельный сбор?</b>	<p>Для ТКО предполагается сортировка и раздельное хранение.</p> <p>За сортированные ТКО собственники будут платить по более низкому тарифу, чем за несортированные.</p>
<b>А где же узнать о том, как ввести РСО в вузе?</b>	<p>Готовой универсальной юридической инструкции сейчас нет. Этот путь необходимо пройти самим.</p> <p>Собирайте команду, изучайте информацию и действуйте!</p> <p>Пусть источники из <a href="#">Приложения 4</a> будут вам в помощь.</p>

**Важно!** ФЗ-89 вступает в силу постепенно. Следите за актуальной информацией.

# Определение отходов и деятельности по обращению с отходами

## Отходы производства и потребления

- вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

### обращение с отходами - деятельность по:

#### сбору,

прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов.

временное складирование отходов (на срок не более чем 11 месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейшей утилизации, обезвреживания, размещения, транспортирования

#### накоплению,

перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах.

#### транспортированию,

предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку

#### обработке\*,

#### утилизации\*,

использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг

**Рециклинг** - повторное применение отходов, в том числе по прямому назначению

**Регенерация** – возврат отходов в производственный цикл после соответствующей подготовки

**Рекуперация** - извлечение полезных компонентов для их повторного применения.

уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду

#### обезвреживанию,

#### размещению отходов

**Захоронение отходов** - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду

**Хранение отходов** - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения

**ПРО** ПРОФЕССИОНАЛЬНО  
ОТХОДЫ ПРЕССОВАННО  
ЭКСПО

2016 г.

\* Звездочкой помечены новые понятия, добавленные в редакцию Ф3-89 от 29.12.14

## Статья 3.

### Основные принципы и приоритетные направления государственной политики в области обращения с отходами

#### 1. Основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются:

1. охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия;
2. научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества;
3. использование наилучших доступных технологий при обращении с отходами;
4. комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;
5. использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот;
6. доступ в соответствии с "законодательством" Российской Федерации к информации в области обращения с отходами;
7. участие в международном сотрудничестве Российской Федерации в области обращения с отходами.

#### 2. Направления государственной политики в области обращения с отходами являются приоритетными в следующей последовательности:

1. максимальное использование исходных сырья и материалов;
2. предотвращение образования отходов;
3. сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;
4. обработка отходов;
5. утилизация отходов;
6. обезвреживание отходов.

## Региональный оператор и территориальные схемы

*Региональный оператор* по обращению с твердыми коммунальными отходами - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора;

### Про территориальные схемы от экспертов Гринпис

#### Что случилось?

К сегодняшнему дню власти всех регионов России должны были решить, как поступать с мусором: собирать отдельно и перерабатывать, вывозить на полигоны или сжигать. Эти решения должны были отразиться в территориальных схемах обращения с отходами, последний срок утверждения которых 26 сентября. Однако большинство субъектов с задачами не справилось и не смогло выполнить требования закона об отходах.

#### Так, что ещё за терсхемы?

Территориальная схема обращения с отходами — это документ, подробно описывающий все этапы «жизни» мусора: где он образуется и в каком количестве, кто его вывозит и что в итоге с ним делает — захоранивает, перерабатывает или сжигает. В схеме отражаются, каких показателей намерены добиться власти региона по переработке отходов, где будут расположены перерабатывающие предприятия, появятся ли новые свалки, и указывается, сколько отходов поставляют в регион соседи.

#### А кто, вообще, решил, что нужны терсхемы?

Необходимость принятия терсхем прописана в обновлённом законе об отходах. В новом виде закон декларирует необходимость развития переработки отходов и снижение объёмов свалок, но как этого добиться каждый регион решает самостоятельно. Во многом это решение и должно быть отражено в территориальной схеме.

#### И кто успел всё вовремя сделать?

Нам известно, что принять терсхемы успели пять регионов: Москва, Воронежская, Ростовская и Тюменская области, а также Ставропольский край.

Почти все регионы начали делать схемы, но они находятся в разной степени готовности. К примеру, в Тверской, Ярославской, Вологодской и Брянской областях территориальные схемы подготовят лишь к концу осени, а в Тыве ещё даже не нашли подрядчика для этой работы.

#### Почему так произошло?

Федеральный закон, который ввёл необходимость территориальных схем, появился ещё в декабре 2014 года. Однако выход постановления Правительства, с момента утверждения которого нужно отсчитывать шесть месяцев, задерживался и откладывался. В результате оно появилось, когда региональные бюджеты уже были сверстаны и у некоторых регионов банально не нашлось денег на такую работу. Когда деньги появились, большая часть времени, отведённая на разработку, уже прошла. Кроме того, никаких наказаний руководству регионов за отсутствие территориальных схем не предусмотрено, поэтому некоторые регионы недостаточно серьёзно подошли к этой работе.

#### Вот-вот! Мой регион явно несерьёзно отнёсся к этой затее и ничего не принял. Что теперь будет?

По новому закону об отходах, регион, не утвердивший этот документ, не сможет получать субсидии на обращение с отходами и выбрать компанию-оператора, отвечающую за сбор, транспортировку, утилизацию и захоронение мусора.

Формально говоря, с 1 января 2017 года вся работа с отходами (их перевозка, размещение на свалках и даже переработка) становится нелегальной. Нет сомнений, что никто этого не допустит, мы не утонем в мусорных кучах и отходы будут продолжать вывозить на свалки. Но никакого развития этой отрасли в регионе не будет.

## А меня это как касается?

Ещё как касается.

Во-первых, в терсхеме указаны все существующие в регионе объекты по обращению с отходами: предприятия по переработке, свалки, накопители, места хранения отходов. В общем всё, что раньше частенько скрывалось. Теперь вы сможете обнаружить, что зловонный запах под вашим окном исходит от нелегальной свалки или временное хранилище отходов.

Во-вторых, в территориальных схемах можно найти примерные места размещения новых объектов. Это вполне удобный способ узнать, что хотят построить рядом с вашим домом. Если какой-то объект вызовет у вас беспокойство (например, новая свалка или завод по производству опасного топлива из отходов), можно заранее узнать, как и когда будет проходить оценка воздействия этого объекта на окружающую среду и принять в ней участие.

В-третьих, территориальная схема расскажет, как именно будет проходить обращение с мусором в регионе. Возможно, власти вашего региона решат собирать мусор отдельно, и вы сможете снизить себе тариф на вывоз и утилизацию отходов. А если планы чиновников останутся только на бумаге, вы будете иметь полное право требовать от них поставить контейнеры в вашем дворе.

## Так, вы ведь говорили, что новый закон об отходах призывает развивать переработку. Почему не во всех регионах власти введут отдельный сбор?

Да, действительно отдельный сбор очень помогает в дальнейшей переработке. При отдельном сборе переработка становится эффективнее, а на свалки вывозится меньше мусора. Но некоторые чиновники считают отдельный сбор слишком затратным и неэффективным.

Есть регионы, где власти не доверяют населению и считают, будто оно ни на что не способно. Ещё ряд субъектов считает отдельный сбор очень дорогим, а в некоторых регионах власти уверены, что если смешанный мусор сортировать на автоматических сортировочных станциях, то проблема решится сама собой. И все они неправы. Да, чтобы отдельный сбор был эффективным, необходима постоянная работа с жителями. Контейнерные площадки должны быть чистыми и ухоженными, а вывоз регулярным. Отдельный сбор может на начальном этапе не приносить прибыль, но за счёт продажи вторичного сырья он точно будет менее затратным, чем нынешние способы обращения с отходами. А автоматические сортировки хороши, когда вторсырьё нужно тщательнее разделить на более точные сорта, чтобы выгоднее его продать. Для смешанного мусора они пригодны слабо.

Этим летом Гринпис составил [рейтинг губернаторов](#) всех регионов, оценив их планы по решению мусорной проблемы, и направил рекомендации ([.pdf](#)) по включению отдельного сбора в территориальные схемы. Однако к нашим советам прислушались не все. Отдельный сбор прописан лишь в схемах Воронежской и Ростовской области.

## В моём регионе терсхему ещё не приняли. Как сделать так, чтобы в ней появился отдельный сбор?

Вы можете [отправить письмо](#) своему губернатору с требованием включить в терсхему отдельный сбор и установить разноцветные баки в каждом дворе. Так сделало уже более 40 тысяч человек, присоединяйтесь и вы!

## А если схему приняли и там нет отдельного сбора, значит, надежды нет?

Надежда есть всегда! Территориальная схема — это не документ, высеченный из камня. Он подразумевает актуализацию и доработку. Именно поэтому стоит с ним ознакомиться, найти места, которые вызывают несогласие и заняться их улучшением.

Курс "Раздельный сбор:  
от слов к делу"



## Полезные ресурсы

- Информационно-правовые сервисы



[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)  
**КонсультантПлюс**



[www.garant.ru](http://www.garant.ru)



[www.kodeks.ru](http://www.kodeks.ru)

[www.cntd.ru](http://www.cntd.ru)  
**ТЕХЭКСПЕРТ**

**BELLONA**

[www.bellona.ru](http://www.bellona.ru)

Экологическое объединение «Беллона»

Журнал «Экология и Право»

бесплатная юридическая помощь экологическим активистам



• Сайт «Умная экология»  
[www.clevereco.ru](http://www.clevereco.ru)

Собирается информация о переработчиках отходов. Будут благодарны за помощь в сборе информации



ТАЙМ ЮНИТ

[vk.com/ooo\\_timeunit](https://vk.com/ooo_timeunit)

справочник  
**ЭКОЛОГА**

Профессиональный журнал для инженеров-экологов  
[www.profiz.ru/eco/](http://www.profiz.ru/eco/)



Научно-практический журнал «Твёрдые бытовые отходы»  
[www.solidwaste.ru](http://www.solidwaste.ru)



Научно-практический портал  
[www.ecoindustry.ru](http://www.ecoindustry.ru)

- Сравнение российского и международного законодательства – статьи Т.В. Боравской